**Пояснительная записка**

**к решению Собрания депутатов Ковылкинского сельского поселения по вопросу «О бюджете Ковылкинского сельского поселения Тацинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

**I. Правовые основы формирования проекта Решения «О бюджете Ковылкинского сельского поселения Тацинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Проект решения Собрания депутатов Ковылкинского сельского поселения «О бюджете Ковылкинского сельского поселения Тацинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения) подготовлен на основе прогноза социально-экономического развития Ковылкинского сельского поселения на 2022-2024 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики, утвержденных постановлением Администрации Ковылкинского сельского поселения от 06.02.2020 года № 10, с учетом прогноза социально-экономического развития Ростовской области и Основных направлений бюджетной политики Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Бюджетная политика на 2022-2024 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Ковылкинского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития посредством реализации региональных проектов в соответствии с Указом Президента российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов.

Решению поставленных задач будет способствовать актуализированный и пролонгированный до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Ковылкинского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Ковылкинского сельского поселения и сокращению муниципального долга Ковылкинского сельского поселения до 2024 года, утвержденный постановлением Администрации Ковылкинского сельского поселения от 18.10.2021 № 49.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Ковылкинского сельского поселения, с учетом интеграции в них региональных проектов.

Нормативно- правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства, что обусловлено принятием Федеральных законов от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», а также рассмотрением Государственной Думой Российской Федерации проекта федерального закона № 802515-7 «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году».

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2022-2024 годы, показатели проекта решения сформированы с учетом уровня инфляции в 2022 году – 4,0 процента, в 2022 – 4,0 процента, в 2023 году- 4,0 процента.

Проект решения о бюджете направлен на решение ключевых задач, обозначенных в целом для всех уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

1) обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в целях гарантированного исполнения действующих и принимаемых расходных обязательств;

2) повышение эффективности бюджетной политики, в том числе за счет роста эффективности бюджетных расходов, обеспечения адресности социальной помощи, проведения структурных реформ в социальной сфере;

3) соответствие финансовых возможностей Ковылкинского сельского поселения ключевым направлениям развития;

4) повышение роли бюджетной политики для поддержки экономического роста;

5) повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Проект бюджета подготовлен с учетом оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределения ресурсов на решение наиболее приоритетных задач бюджетной политики Ковылкинского сельского поселения.

**II. Основные характеристики проекта**

**бюджета Ковылкинского сельского поселения Тацинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные параметры проекта решения Собрания депутатов Ковылкинского сельского поселения Тацинского района «Об утверждении бюджета Ковылкинского сельского поселения Тацинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предлагаются в соответствии с нижеприведенной таблицей.

тыс. рублей

| **Показатель** | **Законопроект** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **2022** | **2023** | **2024** |
| **I. Доходы, всего** | **7240,8** | **6085,4** | **5778,6** |
| из них: |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 2830,5 | 2848,2 | 2853,2 |
|  |  |  |
| безвозмездные поступления | 4300,9 | 3226,6 | 2914,4 |
| **II. Расходы, всего** | **7240,8** | **6085,4** | **5778,6** |
| **III. Дефицит**  **(-), профицит (+),** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| **VI. Источники финансирования дефицита** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |

Параметры бюджета Ковылкинского сельского поселения по доходам и расходам подтверждены реальными расчетами, сформированными на основе методик, с учетом соблюдения ограничений по муниципальному долгу и дефициту, установленных бюджетным законодательством.

Безвозмездные поступления запланированы на основе утвержденных параметров областного бюджета на 2022-2024 годы.

При планировании бюджета учтены основные подходы формирования расходной части, которые обозначены ниже в настоящей пояснительной записке, с учетом оптимизации бюджетных расходов и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Расчет общего объема расходов бюджета Ковылкинского сельского поселения Тацинского района осуществлен исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов, с учетом соблюдения ограничений по муниципальному долгу, установленных бюджетным законодательством.

Дефицит бюджета предусмотрен проектом решения о бюджете на 2022-2024 годы с учетом предлагаемых параметров по доходам и расходам в сумме 0,00 тыс. рублей на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 0,00 тыс. рублей и 0,00 тыс. рублей соответственно.

Параметры бюджетного дефицита не превышают предельные значения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Объем безвозмездных поступлений на 2022-2024 годы запланирован в соответствии с перечнем и объемами межбюджетных трансфертов, предусмотренными проектом решения о бюджете Тацинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Объем межбюджетных трансфертов из бюджета поселения на 2022 год и 2023 и 2024 годы запланирован в объеме 57,2 тыс. рублей, 59,7 тыс. рублей и 62,1 тыс. рублей соответственно.

Подробное описание доходов, бюджетных ассигнований по расходам, а также источников покрытия дефицита бюджета поселения приведены в соответствующих разделах настоящей пояснительной записки.

**III. Доходы бюджета поселения**

Основные характеристики доходной части бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития поселения и основных направлений налоговой и бюджетной политики, с учетом изменений, внесенных в федеральное бюджетное и налоговое законодательство и законодательство Ростовской области и соответствуют основным положениям Бюджетного послания президента Российской Федерации.

Качество планирования собственных доходов бюджета во многом определяет финансовую устойчивость поселения.

Стремление поселения к экономической и финансовой стабильности обусловит реальность планов по наполняемости бюджета поселения собственными средствами и позволит решить следующие задачи, в части формирования доходов:

- принятие бюджета с реальными налоговыми и неналоговыми источниками доходов;

- повышение уровня их администрирования.

Формирование доходной части бюджета поселения на период 2022-2024 годов производилось с учетом этих целей и задач.

**Особенности формирования и основные характеристики**

**бюджета поселения**

Собственные доходы бюджета поселения в 2022 году прогнозируются в объеме 2830,5 тыс. рублей, в 2023 году поступления составят 2848,2 тыс. рублей, в 2024 году – 2853,2 тыс. рублей.

Структура налоговых и неналоговых доходов поселения в 2022-2024г.г.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2022 год | | 2023 год | | 2024 год | |
|  | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % |
| Налоговые и неналоговые доходы, всего в т.ч. | 2830,5 | 100,0 | 2848,2 | 100,0 | 2853,2 | 100,0 |
| НДФЛ | 265,5 | 9,4 | 275 | 9,6 | 280 | 9,8 |
| ЕСХН | 803,7 | 28,4 | 811,9 | 28,5 | 811,9 | 28,4 |
| Налог на имущество ф.л. | 92,5 | 3,2 | 92,5 | 3,2 | 92,5 | 3,2 |
| Земельный налог | 1668,8 | 58,9 | 1668,8 | 59,8 | 1668,8 | 59,8 |
| Госпошлина | 5,1 | 0,2 | 5,3 | 0,2 | 5,5 | 0,2 |
| штрафы | 5,1 | 0,2 | 5,3 | 0,2 | 5,5 | 0,2 |
| Компенсация затрат | 84,0 | 3,0 |  |  |  |  |
| Арендная плата | 15,2 | 0,5 |  |  |  |  |

Существенный удельный вес в общем объеме налоговых доходов в 2022 году будут занимать земельный налог– 58.9 процентов. Далее в порядке убывания ЕСХН – 28,4 процента; -налог на доходы физических лиц 9,4 процента; налог на имущество физических лиц- 3,2 процента; госпошлина-0,2 процента.

Объем неналоговых доходов 2022 года составит 109,4 тыс. рублей.

**Налог на доходы физических лиц**

Ожидаемое исполнение налога на доходы физических лиц в части бюджета поселения в текущем финансовом году составит 265,5 тыс. рублей.

В основу расчета поступления налога на доходы физических лиц приняты прогнозируемые на 2022-2024 годы объемы налоговых баз (доходов, подлежащих налогообложению), налоговые ставки, установленные статьей 224 Налогового кодекса Российской Федерации и нормативы отчислений в бюджет Ковылкинского сельского поселения по каждому доходному источнику.

Поступление налога на доходы физических лиц на 2022 и 2023-2024 годы прогнозируется в размере 265,5 тыс. рублей и 275,0 – 280,0 тыс. рублей соответственно.

**Единый сельскохозяйственный налог**

Оценка налогового потенциала по единому сельскохозяйственному налогу на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, произведена исходя из планируемой прибыли крупных и средних сельскохозяйственных товаропроизводителей на 2022 -2024гг.

Ожидаемое поступление в бюджет поселения ЕСХН:

в 2022 году 803,7 тыс. рублей, в 2023 году 811,9 тыс. руб., в 2024 году 811,9 тыс. руб.

**Налог на имущество физических лиц**

Оценка налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц на 2022 г. и плановый период 2023-2024 годов произведена методом прямого счета с учетом: Оценка налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц на очередной финансовый 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определяется исходя из прогнозируемой общей кадастровой стоимости строений, помещений и сооружений, находящихся в собственности физических лиц

При расчете налога применяется удельный показатель налога, подлежащего уплате в бюджет, на основе отчета Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №16 по Ростовской области по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за последний отчетный год, а также коэффициент непроинвентаризированных строений и коэффициент роста временных инвентаризационных коэффициентов.

Оценка налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц на 2022 год исходя из кадастровой стоимости в сумме 92,5 тыс. рублей; на 2023-2024 годов прогнозируется в сумме 92,5 тыс. рублей и 92,5 тыс. рублей соответственно.

**Земельный налог**

Земельный налог поступает в местный бюджет по нормативу 100 процентов.

Оценка налогового потенциала по земельному налогу на очередной финансовый год и на плановый период 2022 и 2023-2024 годов определяется в соответствии с Областным законом от 14.09.2006г. № 533-ЗС «О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».

Оценка налогового потенциала по земельному налогу произведена методом прямого счета и прогнозируется на 2022 в сумме 1668,8 тыс. рублей и на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 1668,8 рублей и 1668,8 тыс. рублей соответственно

**Государственная пошлина**

Объем поступлений в бюджет Ковылкинского сельского поселения государственной пошлины в 2022 году прогнозируется в сумме 5,1 тыс. рублей, на 2023 год и 2024 год в сумме 5,3 тыс. рублей и 5,5 тыс. рублей соответственно.

**Неналоговые доходы**

**Доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба**

В составе неналоговых доходов бюджета Ковылкинского сельского поселения на 2022 год также прогнозируются следующие доходные источники:

- штрафы, санкции, возмещение ущерба, компенсация затрат в сумме 99,1 тыс. рублей.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба планируется на 2023 год и на 2024 год в сумме 5,3 тыс. рублей и 5,5 тыс. рублей соответственно.

**Безвозмездные поступления**

Объем безвозмездных поступлений бюджета Ковылкинского сельского поселения составит на 2022 год – 4300,9 тыс. рублей. В 2023 и 2024 годы запланированы поступления в объеме 3226,6 тыс. рублей и 2914,4 тыс. рублей соответственно.

Дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности запланирована на 2022 год в объеме 4200,7 тыс. рублей, на 2023 год – 3123,4 тыс. рублей и на 2024 год – 2811,1 тыс. рублей.

Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2022 год – 96,7 тыс. рублей и на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 99,7 тыс. рублей и 103,1 тыс. рублей соответственно и субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации– на 2022 год – 0,2 тыс. рублей и на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 0,2 тыс. рублей и 0,2 тыс. рублей соответственно.

**IV . Расходы бюджета поселения**

Показатели расходов бюджета Ковылкинского сельского поселения на 2022-2024 годы сформированы с учетом следующих особенностей:

-продолжится реализация майских указов Президента РФ 2012 года в целях поддержания уровня достигнутых показателей по повышению оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы;

-учтены нормы Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда». Предусмотрено повышение расходов на заработную плату;

- в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ковылкинского сельского поселения на 2020-2025 годы, показатели бюджета к 1 чтению сформированы с учетом уровня инфляции.

- эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Ковылкинского сельского поселения.

В бюджете поселения на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы предусмотрены расходы на реализацию 6 муниципальных программ.

**Бюджетные ассигнования**

**по разделам бюджетной классификации расходов**

Общий объем расходов бюджета на 2022 год запланирован в сумме 7240,8 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 6085,4 тыс.рублей, и на 2024 год в сумме 5778,6 тыс. рублей.

**Расходы на обеспечение деятельности аппарата управления**

**органа местного самоуправления поселения.**

В проекте бюджета Ковылкинского сельского поселения на 2022-2024 годы по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2022 году – 5088,2 тыс. рублей, в 2023 году – 4516,1 тыс. рублей и в 2024 году – 4652,6 тыс. рублей.

Расходы по разделу будут направлены на:

заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления в 2022 году - 4278,7 тыс.рублей, в 2023 году — 4278,7 тыс.рублей, в 2024 году — 4278,7 тыс.рублей;

иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в 2022 году —353,9 тыс.рублей, в 2023 году — 0,0 тыс.рублей, в 2024 году — 0,0 тыс.рублей;

на информационное обслуживание в средствах массовой информации в 2022г запланировано 18,0 тыс.рублей;

уплату налогов, сборов и иных платежей в 2022 году запланировано 9,0 тыс.рублей;

специальные расходы в 2023г. запланировано 152,1 тыс. рублей, в 2024г. 288,9 тыс.рублей.

на осуществление полномочий по определению в соответствии с частью 1 статьи 11.2 Областного закона от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в 2022 году – 0,2 тыс. рублей; в 2023 году – 0,2 тыс. рублей; в 2024 году – 0,2 тыс. рублей;

Численность работников аппарата управления органов власти при расчете установлена в количестве 9,9 единиц, в том числе муниципальных служащих и лиц, замещающих государственные должности в количестве 5,0 единиц, обслуживающего и технического персонала в количестве 4,9 единиц.

Расчет бюджетных ассигнований на оплату труда указанной категории работников произведен с учетом утвержденной структуры, штатной численности органа местного самоуправления.

Расчет бюджетных ассигнований на оплату труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, и обслуживающего персонала произведен в соответствии с нормативными актами поселения с учетом индексации с 1 октября 2022 года на 4,0 процента.

В состав расходных обязательств общегосударственных расходов вошли расходы по уплате годового взноса члена Совета муниципальных образований Ростовской области. Данные расходы включены на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 20,0 тыс. рублей ежегодно.

**Расходы на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону**

**и обеспечение пожарной безопасности**

Объем финансового обеспечения расходов на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону и обеспечение пожарной безопасности в 2022 году запланирован в сумме 6,4 тыс. рублей, в 2023 году – 6,9 тыс. рублей, в 2024 году – 31,9 тыс. рублей.

**Социальная сфера**

Бюджет поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохранит свою социальную направленность. Доля расходов на социальную сферу в расходах бюджета поселения в 2022 году составит 25,65 процента, а общий объем расходов 1640,4 тыс. рублей. В 2023 и 2024 годах на данные цели запланировано 1048,5 тыс. рублей и 647,0 тыс. рублей соответственно.

Финансовое обеспечение отраслей социальной сферы осуществляется посредством реализации муниципальной программы «Развитие культуры».

**IV. Дефицит бюджета поселения, источники его финансирования**

**и долговая политика**

Решением предлагается бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по доходам, расходам и источникам финансирования на 2022 год с дефицитом 0,00 тыс. рублей, на 2023 г. с дефицитом 0,00 тыс. рублей и на 2024 г. с дефицитом 0,00 тыс. рублей.

Начальник сектора экономики и финансов М.С. Катрина