**ПРОЕКТ РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ТАЦИНСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ«КОВЫЛКИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КОВЫЛКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 г. № \_\_\_\_ х. Ковылкин

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ковылкинского сельского поселения Тацинского района на 2021 – 2023 годы

В целях разработки проекта бюджета Ковылкинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, с соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 16, 17 Положения о бюджетном процессе в Ковылкинском сельском поселении, утвержденного решением Собрания депутатов Ковылкинского сельского поселения от 29.04.2020 № 153/1 «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Ковылкинского сельского поселения № 138 от 20.12.2019 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ковылкинском сельском поселении» », а также постановлением Администрации Ковылкинского сельского поселения от 16.10.2020 № 41 «О внесении изменений в Постановление Администрации Ковылкинского сельского поселения «Об утверждении Порядка и сроков составлении проекта бюджета Ковылкинского сельского поселения Тацинского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» »,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ковылкинского сельского поселения Тацинского района на 2021 – 2023 годы согласно приложению.
2. Разместить настоящее Постановление на официальном сайте Администрации Ковылкинского сельского поселения в информационно - коммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

 Глава Администрации

 Ковылкинского сельского поселения Т.В. Лачугина

 Постановление вносит

Сектор экономики и финансов

 Администрации Ковылкинского поселения

Приложение к ПРОЕКТУ постановления Администрации

Ковылкинского сельского поселения от \_\_\_\_\_2020 № \_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Ковылкинского сельского поселения Тацинского района на 2021 – 2023 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2021 – 2023 годы, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 19.10.2020 № 98.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Ковылкинского сельского Тацинского района, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Тацинского района и социальной стабильности.

По результатам ее реализации обеспечены следующие основные показатели консолидированного бюджета Ковылкинского сельского поселения Тацинского района:

В 2019 году исполнение бюджета Ковылкинского сельского поселения Тацинского района составило:

по доходам в сумме 7918,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 7769,6 тыс. рублей с превышением расходов над доходами (дефицит) в сумме 148,5 тыс. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Ковылкинского сельского поселения составил 6,1 тыс. рублей.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета Ковылкинского сельского поселения Тацинского района являлись собственные налоговые и неналоговые доходы и финансовая помощь из областного бюджета. Объем налоговых и неналоговых доходов составил 2704,7 тыс. рублей, или 34,2 процента всех поступлений в бюджет поселения. Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач поселения.

В 2019 году на реализацию 5 муниципальных программ Ковылкинского сельского поселения Тацинского района направлено 3555,3 тыс. рублей, или 45,8 % процента в общей сумме расходов бюджета Ковылкинского сельского поселения Тацинского района.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру, спорт в 2019 году составили 2903,4 тыс. рублей или 37,4 % всех расходов.

По итогам I полугодия 2020 г. исполнение консолидированного бюджета Тацинского района составило: по доходам 296,5 млн. рублей, или 48,1 % процента к годовому плану, по расходам – 302,7 млн. рублей, или 47,5 % процента к годовому плану.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Тацинского района реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в консолидированный бюджет Ростовской области.

Муниципальный долг Ковылкинского сельского поселения на 1 января 2020 года отсутствует.

Большое внимание уделено в 2019 году и в 1 полугодии 2020 года проведению взвешенной долговой политики.

Продолжена реализация майских указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2018 года.

В области межбюджетных отношений актуализированы подходы в части предоставления дополнительной финансовой поддержки бюджетам поселений; оценки налогового и неналогового потенциала местных бюджетов в связи с изменениями налогового законодательства Российской Федерации.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению экономики Ростовской области и Ковылкинского поселения.

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями её влияния на экономику ростовской области, Тацинского района и Ковылкинского сельского поселения.

Распоряжением Губернатора Ростовской области от 02.04.2020 № 69 утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в ростовской области в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

В целях поддержки населения утверждено распоряжение губернатора Ростовской области от 04.04.2020 № 73 «Об утверждении плана мероприятий по поддержке населения Ростовской области в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на профилактику и ликвидацию последствий коронавирусной инфекции, было обеспечено за счет средств местного бюджета Ковылкинского сельского поселения.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета поселения и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в бюджет поселения, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2021-2023 годы.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Ковылкинского сельского поселения Тацинского района, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ.

Вновь принимаемые муниципальные программы Ковылкинского сельского поселения будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено эффективности бюджетных расходов. Это - безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов; оптимизация бюджетных расходов;

 повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

 соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга и дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета; своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

 обеспечению открытости бюджетного процесса перед гражданами.

Будет продолжена работа по совершенствованию стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса и налоговой политики Ковылкинского сельского поселения Тацинского района

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и областном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Важным направлением является организация перехода на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В целях исполнения распоряжения Правительства Ростовской области от 21.09.2018 № 567 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала Ростовской области, оптимизации расходов областного бюджета и сокращению государственного долга Ростовской области до 2024 года» на уровне поселения принято постановление от 15.10.2018г. № 56 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала Ковылкинского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Ковылкинского сельского поселения и сокращению муниципального долга Ковылкинского сельского поселения до 2024 года».

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетных расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Тацинского района на период до 2030 года.

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 №761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально- экономического развития Ростовской области на 2021-2023 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

2.3. Повышение эффективности и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов. В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов:

 формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета Ковылкинского сельского поселения Тацинского района;

 разработка бюджета на основе муниципальных программ Ковылкинского сельского поселения Тацинского района;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса; обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг; совершенствование системы закупок для муниципальных нужд; оптимизация расходов бюджета, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Тацинского района в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг; неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления; активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года; недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных

обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2021-2023 годах будет ориентирована на решение следующих задач:

* обеспечение сбалансированности бюджета поселения;
* повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;
* повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Будет продолжена работа по контролю за качественным и своевременным принятием бюджетов поселений, их исполнением, отсутствием просроченной кредиторской задолженности, оказанию методологической помощи по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

Продолжиться работа, направленная на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности бюджетов, ограничение дефицита бюджета поселения, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджетов.

 В Ростовской области принят Областной закон от 01.08.2019 № 178-ЗС «Об инициативном бюджетировании в Ростовской области», цель которого- привлечение жителей муниципальных образований в Ростовской области к активному участию в определении приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и повышение эффективности расходования бюджетных расходов. В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами будет введена практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Ковылкинского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

В решении о бюджете Ковылкинского сельского поселения Тацинского района на 2021-2023 годы будут предусматриваться финансовые ресурсы на реализацию местных инициатив.

Будет продолжена работа по контролю за качественным и своевременным принятием местного бюджета, его исполнением, отсутствием просроченной кредиторской задолженности .

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение открытости и прозрачности общественных финансов.

В целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности общественных финансов будет расширено и упорядочено информационное взаимодействие с Единым порталом бюджетной системы Российской Федерации в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243 «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

Информация о планировании и исполнении бюджета Ковылкинского сельского поселения Тацинского района будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На официальном сайте Администрации Ковылкинского сельского поселения Тацинского района для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан», где детально и оперативно обновляются сведения о ходе бюджетного процесса в Ковылкинском сельском поселении Тацинском районе.

Ведущий специалист

 сектора экономики и финансов М.С. Катрина