**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ТАЦИНСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ«КОВЫЛКИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КОВЫЛКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

25 октября 2024 г. № 137 х. Ковылкин

Об основных направлениях бюджетной и

налоговой политики Ковылкинского

сельского поселения на 2025 – 2027 годы

В целях разработки проекта бюджета Ковылкинского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, с соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 16, 17 Положения о бюджетном процессе в Ковылкинском сельском поселении, утвержденного решением Собрания депутатов Ковылкинского сельского поселения от 30.11.2020 № 163 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ковылкинском сельском поселении», а также постановлением Администрации Ковылкинского сельского поселения от 20.06.2024 № 71 «Об утверждении Порядка и сроков составлении проекта бюджета Ковылкинского сельского поселения Тацинского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ковылкинского сельского поселения на 2025 – 2027 годы согласно приложению.
2. Разместить настоящее Постановление на официальном сайте Администрации Ковылкинского сельского поселения в информационно - коммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Ковылкинского сельского поселения Т.В. Лачугина

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов

Администрации Ковылкинского поселения

Приложение

к постановлению Администрации Ковылкинского сельского поселения

от 25.10.2024 № 137

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Ковылкинского сельского поселения на 2025 – 2027 годы

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024,  Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 « О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023-2024 годах, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2025- 2027 годы.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Ковылкинского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Бюджетная политика ориентировалась на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджета Ковылкинского сельского поселения.

По результатам ее реализации обеспечены следующие основные показатели консолидированного бюджета Ковылкинского сельского поселения:

Исполнение бюджета Ковылкинского сельского поселения в 2023 году составило:

- по доходам в сумме 12 357,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 13 516,5 тыс. рублей с превышением расходов над доходами (дефицит) в сумме 1 158,6 тыс. рублей.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета Ковылкинского сельского поселения являлись собственные налоговые и неналоговые доходы. Объем налоговых и неналоговых доходов составил 4 803,1 тыс. рублей, или 38,87 процента всех поступлений в бюджет поселения.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач поселения.

В 2023 году на реализацию 6 муниципальных программ Ковылкинского сельского поселения направлено 6 884,5 тыс. рублей, или 50,93 % процента в общей сумме расходов бюджета Ковылкинского сельского поселения.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики были применены механизмы налогового стимулирования, сокращены сроки оплаты поставленной продукции (выполненных работ, оказания услуг) по муниципальным контрактам, увеличены авансовые платежи.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном, региональном местном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости консолидированного бюджета Ковылкинского сельского поселения.

По итогам I полугодия 2024 г. исполнение консолидированного бюджета Ковылкинского сельского поселения составило: по доходам 7 000,0 тыс. рублей, или 65,3 % процента к годовому плану, по расходам – 5 100,6 тыс. рублей, или 45,9 % процента к годовому плану.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Ковылкинского сельского поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в консолидированный бюджет Ростовской области.

Муниципальный долг Ковылкинского сельского поселения на 1 января 2024 года отсутствует.

Расходы местного бюджета направлены на реализацию принятых расходных обязательств с учетом фактической потребности и готовности к использованию бюджетных средств.

Продолжена реализация майских указов Президента Российской Федерации 2012 года.

В 2024 году в рамках заключенного соглашения с министерством финансов Ростовской области обеспечиваются меры по социально-экономическому развитию им оздоровлению муниципальных финансов Ковылкинского сельского поселения, в их числе:

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджета Ковылкинского сельского поселения;

реализация плана мероприятий (дорожной карты) по взысканию дебиторской задолженности по платежам в местный бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденных постановлением Администрации Ковылкинского сельского поселения от 26.03.2024 № 37.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета поселения и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в бюджет поселения, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Ковылкинского сельского поселения Тацинского района, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетной сферы до средней заработной плате по экономики Ростовской области.

В целях решения первоочередных задач бюджетной политики Ковылкинского сельского поселения продолжится применение механизмов эффективного расходования средств местного бюджета, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов местного бюджета.

Финансовое обеспечение новых расходных обязательств планируется с учетом имеющихся ресурсов и проведения взвешенной долговой политики.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством перехода на новую систему управления муниципальными программами, предусматривающую перевод на единые проектные принципы управления, совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение приоритетов и целей муниципальной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Ковылкинского сельского поселения.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено эффективности бюджетных расходов. Это безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

- увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов; оптимизация бюджетных расходов;

- повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

- соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга и дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

- своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

- обеспечению открытости бюджетного процесса перед гражданами.

Будет продолжена работа по совершенствованию стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

2.1. Налоговая политика

Ковылкинского сельского поселения

на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Основной задачей налоговой политики станет создание благоприятных условий ведения хозяйственной деятельности после перехода со специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход на иные налоговые режимы (упрощенная или патентная система налогообложения). Сопутствующим фактором является проведение информационно-разъяснительной кампании по условиям, возможностям и преимуществам такого перехода.

Эффективным инструментом выполнения постановленной задачи будет продолжение предоставления налоговой льготы в виде пониженной с 15 до 10 процентов ставки налога, взимаемого при применении упрощенной системы налогообложения, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Вектор деятельности будет направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

2.2. Система управления

муниципальными программами

Ковылкинского сельского поселения

В соответствии с постановлением Администрации Ковылкинского сельского поселения от 08.08.2024 № 90 « Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ковылкинского сельского поселения» структура муниципальных программ будет определена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальный проект), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Важным инструментом достижения целей муниципальных программ будут являться муниципальные проекты, входящие в состав региональных проектов и направленные на реализацию национальных целей развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, а также иные муниципальные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Ковылкинского сельского поселения.

Реализация муниципальных программ с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного контроля за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

2.3. Основные направления

бюджетной политики в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений (в части субвенций и субсидий областного бюджета), на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025-2027годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2025-2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Ковылкинском сельском поселении будет предусматривать все меры социальной поддержки и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В сфере культуры, физической культуры и спорта продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение культурно-массовых мероприятий.

3. Повышение эффективности и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Ковылкинского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2025-2027 годах будет ориентирована на решение следующих задач:

* обеспечение сбалансированности бюджета поселения;
* повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;
* повышение ответственности за использование бюджетных средств;
* реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджета муниципального образования, параметрам муниципального долга.

Будет продолжена работа по контролю за качественным и своевременным принятием местного бюджета, его исполнением, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Стимулирование к увеличению собственной доходной базы будет продолжено за счет установления на постоянной основе единых нормативов отчислений в бюджет поселения от:

- налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации;

- единый сельскохозяйственный налог;

- налог на имущество.

Продолжиться работа, направленная на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности бюджетов, ограничение дефицита бюджета поселения, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджетов.

В решении о бюджете Ковылкинского сельского поселения Тацинского района на 2025-2027 годы будут предусматриваться финансовые ресурсы на реализацию местных инициатив.

5.Обеспечение

сбалансированности бюджета

Ковылкинского сельского поселения

В целях минимизации рисков и безусловного выполнения первоочередных социально значимых расходных обязательств в соответствии с Протоколом заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 15 августа 2024 г. основными направлениями бюджетной политики в части мер по обеспечению сбалансированности областного и местного бюджета предусмотрено формирование бюджетных резервов, ограничение принятия решений, влекущих новые расходные обязательства, не имеющие первоочередного значения, а также ограничения привлечения рыночных заимствований.

В условиях высокой стоимости привлечения рыночных заимствований проводится взвешенная долговая политика.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета Ковылкинского сельского поселения будет также осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете местного бюджета.

В случае необходимости для поддержания текущей ликвидности планируется использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете местного бюджета, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Ростовской области.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля и

контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органам и внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами по результатам внутреннего муниципального контроля;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Начиная с 2025 года отчетность о результатах контрольной деятельности органа внутреннего муниципального финансового контроля будет включать в себя четыре дополнительные формы, что позволит более шире раскрывать результаты контрольной деятельности.

С 1 января 2025 г. обеспечена возможность заключения контрактов с единственным поставщиком в электронном виде через единую информационную систему закупок. Это уменьшит количество бумажной документации и упростит процесс согласования и подписания договоров.

С 1 января 2025 г. обязательным условием для всех участников станет размещение дополнительных соглашений в цифровом формате через единую информационную систему закупок, что позволит обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый, автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

7. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение открытости и прозрачности общественных финансов.

В целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности общественных финансов будет расширено и упорядочено информационное взаимодействие с Единым порталом бюджетной системы Российской Федерации в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243 «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

Информация о планировании и исполнении бюджета Ковылкинского сельского поселения будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На официальном сайте Администрации Ковылкинского сельского поселения для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан», где детально и оперативно обновляются сведения о ходе бюджетного процесса в Ковылкинском сельском поселении.

Начальник сектора

экономики и финансов М.С. Катрина